Приложение № 4

к муниципальной программе

«Экономическое развитие

МО «Кабанский район» на 2015-2017 годы»

ПОДПРОГРАММА

«СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МО «КАБАНСКИЙ РАЙОН»

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Содействие занятости населения МО «Кабанский район» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Администрация МО «Кабанский район» |
| Соисполнители подпрограммы | ГКУ «Центр занятости населения Кабанского района» (по согласованию);  Главы сельских (городских) поселений МО «Кабанский район» (по согласованию) |
| Цель подпрограммы | Предотвращение роста напряженности на рынке труда |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование нормативной правовой и методической базы в сфере содействия занятости населения.  2. Повышение эффективности содействия трудоустройству безработных граждан.  3. Социальная поддержка безработных граждан |
| Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы | - уровень общей безработицы на территории МО «Кабанский район»;  - уровень регистрируемой безработицы на территории МО «Кабанский район» |
| Сроки реализации подпрограммы | 2015 – 2017гг. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общая сумма финансирования на 2015 - 2017 годы  за счет средств местного бюджета составит 100,0 тыс. рублей\*, в том числе:  в 2015 году – 100,0 тыс. рублей;  в 2016 году – 0 тыс.рублей;  в 2017 году – 0 тыс.рублей.  За счет средств республиканского бюджета 1761,3 тыс.рублей, в том числе:  в 2015 году – 1761,3 тыс.руб.;  в 2016 году – 0 тыс.рублей;  в 2017 году – 0 тыс.рублей.  <\*> данные подлежат ежегодному уточнению согласно решения Совета депутатов МО «Кабанский район» о бюджете на соответствующий период |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | В итоге реализации подпрограммы к 2017 году будут достигнуты следующие результаты:  - уровень общей безработицы на территории МО «Кабанский район» до 5,7%;  - уровень регистрируемой безработицы на территории МО «Кабанский район» до 1,3% |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения**

Общая численность безработных граждан, рассчитанных по методологии МОТ, в районе составляет 1,7 тыс.человек (при численности экономически активного населения 29,5 тыс.чел.). Уровень общей безработицы по состоянию на 01.01.2015г. составляет 5,9%, на 1 января 2014 года данный показатель составлял – 6,3 %.

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2015г. составляет 1,37% (403 чел.). Для сравнения на 1 января 2014 года данный показатель составлял – 1,4% (430 чел.).

Наиболее высокий уровень регистрируемой безработицы наблюдается на территории поселений: Кабанское 1,8%, Выдринское 2,3%, Ранжуровское 2,6%.

Наименьший уровень безработицы регистрируется на территории поселений: Корсаковское, Красноярское, Шергинское, Сухинское, Брянское, Бабушкинское, Селенгинское.

В течение 2014 года создано 242 рабочих места, в том числе в рамках развития самозанятости 23 рабочих места (всего зарегистрировано 23 новых ИП), на существующих предприятиях и организациях создано 219 рабочих мест.

Количество вакансий, представленных в ЦЗН работодателями района, на отчетную дату составляет 246ед. Коэффициент напряженности составляет 1,6 чел. на 1 вакансию. Около 65% из имеющихся вакансий это низкоквалифицированный труд.

В течение 2014 года в целях снижения уровня общей и регистрируемой безработицы Центром занятости населения Кабанского района были проведены следующие мероприятия:

- направлено на профессиональное обучение – 139 чел.,

- оказано услуг по профессиональной ориентации граждан - 1327 чел.,

- трудоустроено 333 несовершеннолетних граждан;

- временное трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы 26 чел.,

- получили услугу по социальной адаптации 126 чел.;

- получили услугу по психологической поддержке 127 чел.;

- проведено 17 ярмарок, в том числе 1 - межрайонная ярмарка, 4 - районных ярмарки, 12 - мини-ярмарок. По итогам проведенных ярмарок выдано 196 направлений на работу.

В целях снижения уровня безработицы в 2014 году Постановлением Администрации МО «Кабанский район» № 87 от 21.01.2014г. «Об организации общественных работ в 2014 году» предусмотрена организация общественных работ для 316 чел. на общую сумму 1,32 млн.руб., в том числе за счет средств консолидированного бюджета МО «Кабанский район» 1,03 млн.руб., за счет средств работодателей 0,31 млн.руб.

В 2014 году за счет средств Администрации МО «Кабанский район» организовано проведение общественных работ для 12 граждан и 209 несовершеннолетних граждан.

*Таблица1*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вид работ | числ-ть граждан | сумма финанси-рования, руб. | факт  чел. | сумма финанси-рования, руб. |
| Администрация МО «Кабанский район»,  в том числе: |  | 217 | 320386,25 | 221 | 320386,25 |
| МБУ «ЦХТО» Администрации МО «Кабанский район» | проведение общественных  работ | 10 | 43 571,5 | 10 | 43 571,5 |
| МБУ «ЦХТО» Администрации МО «Кабанский район» | временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, осужденных к исправительным работам | 2 | 17 429,0 | 2 | 17429,0 |
| МУ «Районное управление образования»  Администрации МО «Кабанский район» | временное трудоустройство несовершеннолетних граждан | 200 | 237 600,0 | 200 | 237 600,0 |
| МУ «Комитет по культуре и делам молодежи» Администрации МО «Кабанский район» | временное трудоустройство несовершеннолетних граждан | 5 | 21 785,75 | 9 | 21 785,75 |

В 9 поселениях района в течение рассматриваемого периода 2014 года организованы и проведены общественные работы для 257 чел. (на сумму 513,0 тыс.руб.).

*Таблица2*

Информация о проведении общественных работ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование предприятия | Населенный пункт | Число участников, чел. | Сумма финансирования, руб. |
| 1. | МБУ ЦХТО Администрации МО Кабанский район | С.Кабанск | 10 | 6167,48 |
| 2. | Посольская администрация:  -СПК Кабанский рыбзавод  -Администрация МО СП Посольское | С.Посольское | 87  5 | 363783,43  8219,23 |
| 3. | Администрация МО СП Кабанская:  -МКУ ХТК МО СП Кабанское  -ОПХ Байкальское  -ООО Тепло-Мастер  -ОАО «РУК ЖКХ» филиал  ЖКХ Кабанское | С.Кабанск | 18  13  19  17 | 14284,38  21451,97  4896,0  3325,2 |
| 4. | Администрация МО СП Селенгинское  -ООО УК УПРАВДОМ  -ИП Кокорин  -МКУ ЦХТО Администрации МО ГП Селенгинское  -ООО Селенгинский завод ЖБИ | п.Cеленгинск | 1  1  1  3 | 2134,37  2033,42  0  2048,77 |
| 5. | Администрация МО СП Твороговское  -СПК Твороговский  -Администрация МО СП Твороговское | С.Борки | 28  2 | 18876,36  2763,86 |
| 6. | Администрация МО ГП Каменское  -ООО УО Перспектива  -МКУ ЦХТО МО ГП Каменское  -ИП Ильин  -ООО УК Наш Дом | П.Каменск | 3  11  2  1 | 5916,09  23052,0  2645,42  2048,77 |
| 7. | Администрация МО СП Выдринское  -Администрация МО СП Выдринское  -ООО РУК ЖКХ Выдрино  -ИП Белошицкий | С.Выдрино | 27  2  1 | 19626,77  2994,0  1088,0 |
| 8. | Администрация МО СП Байкало-Кударинское  -Администрация МО СП Байкало-Кудариское | с.Байкало-Кудара | 2 | 4093,54 |
| 9. | Администрация МО СП Ранжуровское:  -Администрация МО СП Ранжуровское | С.Ранжурово | 3 | 1579,35 |
|  | Итого |  | 257 | 513028,51 |

Дальнейшая работа по снижению уровня общей и регистрируемой безработицы видится нам в реализации инвестиционных проектов, создании новых рабочих мест, организации и проведении общественных работ за счет средств бюджетов поселений.

Влияние кризиса на рынок труда проявляется, прежде всего, в сокращении рабочих мест, особенно неэффективных, в перераспределении работников по секторам экономики.

За 2014 год подали сведения организации района по плановому сокращению на 249 человек, фактически высвобождено 87 человек, из них обратилось в органы службы занятости 65 чел. (47 чел. признаны безработными).

На рынке труда существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических и иных) являются наименее конкурентоспособными.

Рынок труда района характеризуется значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы. Одной из причин является низкая территориальная мобильность граждан, препятствующая эффективному использованию собственных трудовых ресурсов.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать расширению возможностей занятости безработных граждан за счет трудоустройства на временные рабочие места.

**2. Основные цели, задачи и мероприятия подпрограммы**

Цель подпрограммы - предотвращение роста напряженности на рынке труда.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач подпрограммы.

Задача 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере содействия занятости населения.

Для решения данной задачи необходимо проведение мероприятий по разработке нормативной правовой и методической базы в сфере содействия занятости населения.

Задача 2. Повышение эффективности содействия трудоустройству безработных граждан и ищущих работу граждан.

Для решения данной задачи предусмотрены основные мероприятия:

1. Реализация мероприятий активной политики занятости населения.

2. Участие района в проведении дополнительных мероприятий, реализуемых службой занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

3. Содействие реализации мероприятий по снижению уровня безработицы ГКУ «Центр занятости населения Кабанского района»;

4. Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда.

5. Содействие добровольному переселению в Республику Бурятия соотечественников, проживающих за рубежом.

6. Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, включающие содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Для проведения общественных работ на территории МО СП «Выдринское» планируется выделить из бюджета МО «Кабанский район» финансовые средства. Ситуация с занятостью на территории с.Выдрино ухудшилась в связи с закрытием градообразующей организации ФКУ ИК-4.

Для проведения общественных работ по уборке побережья оз.Байкал на территории 8 прибрежных поселений выделяется субсидия Министерства природных ресурсов РБ.

Задача 3. Социальная поддержка безработных граждан.

Для решения данной задачи предусмотрено мероприятие, реализуемое службой занятости населения, и направленное на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

**3. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы осуществляется:

- за счет республиканских субсидий бюджетам поселений на организацию сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха;

- за счет средств бюджета МО «Кабанский район» в пределах объема финансирования, предусмотренного местным бюджетом на очередной финансовый год.

В 2015 году финансовые средства местного бюджета в сумме 100,0 тыс.рублей направляются на проведение общественных работ на территории МО СП «Выдринское». Субсидия Министерства природных ресурсов Республики Бурятия в сумме 1761,3 тыс.рублей направляется на проведение общественных работ по организации сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха граждан на территории 8 прибрежных поселений МО «Кабанский район».

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | Средства бюджета МО «Кабанский район», тыс.руб. | Средства республиканской субсидии, тыс.руб. |
| всего | 1861,3 | 100,0 | 1761,3 |
| 2015г. | 1861,3 | 100,0\* | 1761,3\* |
| 2016г. | - | - | - |
| 2017г. | - | - | - |

Таблица 4

Распределение субсидий бюджетам поселений

на организацию сбора и вывоза мусора в местах

массового отдыха на 2015 год

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование | Сумма |
|  | Всего по поселениям в Кабанском районе | 1761,3 |
| 1 | СП "Большереченское" | 286,7 |
| 2 | СП "Выдринское" | 143,3 |
| 3 | СП "Оймурское" | 318,0 |
| 4 | СП "Посольское" | 159,0 |
| 5 | СП "Сухинское" | 349,1 |
| 6 | ГП "Бабушкинское" | 356,0 |
| 7 | СП "Танхойское" | 74,6 |
| 8 | СП "Клюевское" | 74,6 |

**4. Этапы и сроки реализации подпрограммы**

Реализация Подпрограммы будет осуществляться в 2015-2017 гг.

**5. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

**– целевые индикаторы**

В итоге реализации Подпрограммы будут достигнуты следующие результаты к 2017 году:

- уровень общей безработицы на территории МО «Кабанский район» до 5,7%;

- уровень регистрируемой безработицы на территории МО «Кабанский район» до 1,3%.

Реализация Подпрограммы позволит оказать содействие временному трудоустройству безработных граждан и граждан, испытывающих трудности в поиске работы, увеличит количество временных рабочих мест, не требующих высокой квалификации и обеспечит снятие напряженности на рынке труда.

Таблица 5

Индикаторы муниципальной подпрограммы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикаторы | Ед.изм. | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Уровень общей безработицы | % | 5,9 | 5,8 | 5,7 |
| Уровень регистрируемой безработицы | % | 1,4 | 1,35 | 1,3 |

**6. Порядок расходования средств на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда**

1. Направления расходования средств выделяемых из бюджета МО «Кабанский район»:

- организация общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

2. Средства бюджета МО «Кабанский район» перечисляются в виде иных межбюджетных трансфертов администрации МО СП «Выдринское» для организации и проведения общественных работ.

Средства местного бюджета будут поступать организациям, участвующим в организации и проведении общественных работ для выплаты заработной платы, после подписания трехстороннего договора (организация, администрация МО СП «Выдринское» и ГКУ «Центр занятости населения Кабанского района»), и представления акта выполненных работ с указанием численности участников, табеля учета рабочего времени и суммы начисленной заработной платы с налоговыми отчислениями;

- иных документов, связанных с осуществлением общественных работ.

В течение 5 рабочих дней на расчетный счет работодателя производится перечисление средств.

3. Работодатель, принимая на общественные работы граждан, заключает с гражданами срочные трудовые договора на период общественных работ и делает запись в трудовую книжку.

4. Администрация МО СП «Выдринское» возмещает затраты работодателя из расчета минимального размера оплаты труда, установленного в размере 8947,5 рублей и начислений на фонд оплаты труда страховых взносов (30,2%) с учетом временного периода занятости безработных на общественных работах.

5. Ответственность за нецелевое использование финансовых средств, выделенных на организацию общественных работ, определяется действующим законодательством.

6. Работодатель представляет отчет об использовании выделенных средств в администрацию МО СП «Выдринское» в течении 15 рабочих дней с момента расходования средств.

**Финансово-экономическое обоснование объемов средств, необходимых на организацию и проведение общественных работ**

|  |  |
| --- | --- |
| Минимальная заработная плата | 8947,5 руб. |
| Страховые взносы (30,2 %) | 2702,15 руб. |
| Затраты на 1 работающего составят (руб.): |  |
| При занятости безработного  1 неделя  2 недели  3 недели  4 недели | 2912,41  5824,83  8737,23  11649,65 |

# 7. Расчет субсидий бюджетам поселений на организацию сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха

Размер субсидии определяется по формуле:

(Тсбор + Рразмещение)

Si = (K x Нс x Дс) x ----------------------------- , где:

2

Si - размер субсидии i-му бюджету городского округа (поселения), рублей;

К - количество туристов, человек (определяется по статистическим данным "Сведения о приеме и обслуживании туристов" за предыдущий год, экспертной оценке Республиканского агентства по туризму и данным, предоставляемым муниципальными образованиями);

Нс - суточная норма накопления отходов, куб. м (согласно строительным нормам и правилам СНиП 2.07.01-89 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" годовая норма накопления отходов на одного человека равна 1,1 куб. м. Суточная норма накопления отходов на одного человека равна 0,003 куб. м (1,1 куб. м / 365 дней));

Дс - средняя продолжительность пребывания одного туриста, дней (по статистическим данным "Сведения о приеме и обслуживании туристов" по таблице "Распределение обслуженных туристов по продолжительности пребывания" определяется среднее количество дней за предыдущий год);

Тсбор - тариф на сбор и вывоз мусора, руб./1 куб. м;

Рразмещение - расходы по размещению отходов, руб./1 куб. м.

Субсидии предоставляются Министерством природных ресурсов Республики Бурятия (далее - Министерство), являющимся главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на соответствующий год.

Условиями предоставления субсидий являются:

- наличие мест массового отдыха на побережье озера Байкал;

- заявки на предоставление субсидий на организацию сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха, включая земли лесного фонда;

- количество туристов (не менее 5000 человек в год);

- софинансирование из средств бюджета поселения не менее 30 процентов от суммы субсидии, рассчитанной для данного поселения;

- выполнение органами местного самоуправления обязательств по финансированию целевых расходов (выполнения графика финансирования расходов).

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключенного между главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления городского округа (поселения).

В соглашении содержатся:

1) объем предусмотренных средств в бюджете поселения, объем предоставляемой субсидии из республиканского бюджета;

2) целевое назначение субсидий;

3) график перечисления субсидий, случаи и порядок внесения в него изменений и порядок контроля за его исполнением;

4) права и обязанности Министерства и администрации поселения;

5) сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

6) осуществление контроля за исполнением условий соглашения, а также основания и порядок приостановления и прекращения предоставления субсидий;

7) условия возврата субсидий, использованных не по целевому назначению;

8) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, администрации муниципальных образований представляют в Министерство отчеты об использовании субсидий, полученных из республиканского бюджета на указанные цели.

Отчеты должны содержать:

1) краткую информацию о ходе реализации мероприятий;

2) отчет о стоимости выполненных работ и затрат;

3) справку о расходовании и остатках денежных средств на банковских счетах получателя средств республиканского бюджета.

Ответственность за целевое использование субсидий, а также за качество и достоверность представленных отчетов несут администрации поселений в соответствии с действующим законодательством.

Не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий подлежат возврату в республиканский бюджет органами местного самоуправления, за которыми в соответствии с муниципальными правовыми актами закреплены источники доходов местного бюджета по возврату остатков компенсаций, в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

**8. Меры регулирования и анализ рисков в сфере реализации**

**Подпрограммы**

Одним из основных инструментов реализации Подпрограммы является нормативно-правовое регулирование в сфере занятости граждан.

В рамках разработки мер правового регулирования ответственным исполнителем Подпрограммы анализируется реализация действующих нормативно-правовых документов в сфере занятости граждан, разрабатываются соответствующие предложения по совершенствованию законодательства.

В связи с корректировкой бюджета, а также из-за возможных изменений в законодательстве в сфере занятости планируется ежегодное внесение изменений в подпрограмму.

Основными рисками по источникам возникновения и характеру влияния на процесс и результаты реализации Подпрограммы являются:

- организационно-управленческие риски, их возникновение связано с неэффективной организацией и управлением процесса реализации программных мероприятий;

- финансовые риски, характеризуются неэффективным использованием средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий.

Возникновение рисковых событий может привести к неэффективному использованию финансовых и административных ресурсов, срывам выполнения мероприятий, невыполнению целей и задач Подпрограммы и соответственно целевых показателей.

С целью минимизации влияния рисков на достижение запланированных результатов, в процессе реализации Подпрограммы возможно принятие следующих общих мер:

- мониторинг реализации Подпрограммы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения промежуточных показателей и индикаторов Подпрограммы;

- принятие решений, направленных на осуществление контроля качества выполнения Подпрограммы;

- внесение соответствующих корректировок в Подпрограмму.

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем в процессе мониторинга реализации Подпрограммы и оценки ее эффективности и результативности.

Приложение № 1

к подпрограмме «Содействие занятости

населения МО «Кабанский район»

Перечень основных мероприятий подпрограммы

«Содействие занятости населения МО «Кабанский район»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Финансирование, тыс. руб. | | | | |
| годы | ФБ  <\*> | РБ | местный бюджет | внебюд-жетные источники |
| 1. | Мероприятие 1.  Организация и проведение общественных работ | Администрация МО СП  «Выдринское» | 2015 | - | - | 100,0 | - |
| 2016 | - | - | - | - |
| 2017 | - | - | - | - |
| 2. | Мероприятие 2.  организация ипроведение общественных работ по организации сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха граждан на территории 8 прибрежных поселений МО «Кабанский район» | Администрации поселений "Большереченское", "Выдринское",  "Оймурское",  "Посольское",  "Сухинское",  "Бабушкинское",  "Танхойское",  "Клюевское" | 2015 | - | 1761,3 | - | - |
| 2016 | - | - | - | - |
| 2017 | - | - | - | - |