Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

 Распоряжением Администрации МО «Кабанский район» от 09.02.2018г. № 67 «О назначении лиц, ответственных за подготовку данных по форме №1 – контроль» определены ответственные лица за организацию муниципального контроля в соответствии с муниципальными функциями контроля, включенными в Перечень в отделах и структурных подразделениях Администрации МО «Кабанский район». Ответственным структурным подразделением за предоставление сводного доклада и формы № 1, назначен отдел инвестиций, экономики и туризма.

 1.1. Постановлением Администрации МО «Кабанский район» Республики Бурятия от 14.09.2018г. № 1382 «Об утверждении Реестра (перечня) функций муниципального контроля, осуществляемых Администрацией МО «Кабанский район» в соответствии с статьёй 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утвержден Реестр (перечень) функций муниципального контроля, осуществляемых Администрацией МО «Кабанский район»:

1.1.1. Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов МО «Кабанский район»;

 1.1.2. Осуществление контроля за предоставлением транспортных услуг населению и организацией транспортного обслуживания населения в границах МО «Кабанский район»;

1.1.3. Осуществление земельного контроля в границах МО «Кабанский район».

1.2. Разработаны и утверждены постановлениями Администрации МО «Кабанский район» административные регламенты, которые размещены на официальном сайте Администрации МО «Кабанский район»:

 1.2.1 от 03.07.2014г. № 1737 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов МО «Кабанский район»;

 1.2.2 от 01.07.2014г. № 1717 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции муниципального контроля за предоставлением транспортных услуг населению и организацией транспортного обслуживания населения в границах МО «Кабанский район»;

 1.2.3 от 16.07.2013г. № 1785 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Кабанский район».

 1.3. Нормативные правовые акты, в отношении исполнения норм которых проводятся мероприятия муниципального контроля:

 1.3.1. Постановление Администрации МО «Кабанский район» от 22.01.2013 № 117 «Об утверждении Положения о содержании ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов МО «Кабанский район»; Постановление Администрации МО «Кабанский район» от 29.03.2012 № 626 «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»; Постановление Администрации МО «Кабанский район» от 06.02.2012г. № 152 «Об утверждении показателей размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципального образования «Кабанский район».

 1.3.2. Решение Совета депутатов МО «Кабанский район» от 22.12.2017 №34 «Об утверждении Правил организации и осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным автобусным маршрутам МО «Кабанский район».

 1.3.3. Муниципальный земельный контроль за использованием земель сельских поселений муниципального образования «Кабанский район» осуществлялся в соответствии: Земельным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ; Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ; Законом Республики Бурятия «О земле» от 30.12.2003 года № 601-III; Постановлением Правительства Республики Бурятия «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Бурятия» от 29.12.2014 года № 679; Уставом муниципального образования «Кабанский район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кабанский район» от 02.11.2012 года № 53; Положением «О муниципальном казенном учреждении «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Кабанский район» Республики Бурятия», утвержденным решением Совета депутатов МО «Кабанский район» № 140 от 21.02.2014 года; Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Кабанский район», утвержденным Постановлением Администрации МО «Кабанский район» от 29.12.2018 года № 2120.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2. По данным статистики по состоянию на 01.01.2020 года в Кабанском районе общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляло 1459.

 Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кабанского района, деятельность которых подлежала муниципальному контролю со стороны Администрации МО «Кабанский район» по видам контроля:

 2.1. Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов МО «Кабанский район» - 0

 2.2. Осуществление контроля за предоставлением транспортных услуг населению и организацией транспортного обслуживания населения в границах МО «Кабанский район» - 0

2.3. Осуществление муниципального земельного контроля - 0

 2.4. Организация земельного контроля на территории МО «Кабанский район».

Муниципальный земельный контроль - деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства.

 В 2020 году Администрацией МО «Кабанский район» проводились мероприятия по муниципальному земельному контролю. Муниципальный земельный контроль осуществлялся в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений в соответствии с действующим положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Кабанский район», утвержденным Постановлением Администрации МО «Кабанский район» от 29.12.2018 года № 2120.

Положением установлен следующий порядок организации осуществления муниципального земельного контроля:

1. Руководство и координация деятельности по муниципальному земельному контролю возлагается на руководителя Администрации МО «Кабанский район» и заместителя руководителя Администрации МО «Кабанский район» по ЖКХ и строительству; организация деятельности - на начальника МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Кабанский район» Республики Бурятия» (далее по тексту – МКУ УГИ и ЗО Администрации МО «Кабанский район»).

2. Структурное подразделение Администрации МО «Кабанский район», осуществляющее муниципальный земельный контроль – МКУ УГИ и ЗО Администрации МО «Кабанский район».

3. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством организации и проведения:

проверок за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Бурятия и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков, проводимых с целью выявления признаков нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Бурятия и требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю, составил 1036,0 тыс. рублей.

* 1. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному контролю, составляла 3 единицы. Выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде -2 единицы.

 3.3 Контролем по обеспечению сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Кабанский район», предоставлением транспортных услуг населению и организацией транспортного обслуживания населения в границах МО «Кабанский район» по штатной численности работников занимается 1 единица.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

 4.1. Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

 Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

 По проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Проект плана проверок не прошёл согласование в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год не планировались.

 4.2. Проверки физических лиц.

 В отношении физических лиц проводились документарные, документарные и выездные проверки.

 Всего в 2020 году проведено 299 проверок, в том числе: документарные и выездные – 13, документарные - 286.

4.3. В 2020 году проведено осмотров (обследований) всего – 15, в том числе:

 1) 6 **-** земель сельскохозяйственного назначения, из них 1 проведено совместно с прокуратурой Кабанского района, Бурприроднадзором.

 2) 2 - осмотр (обследование) земель особо охраняемых природных территорий из них 1 проведено совместно с прокуратурой Кабанского района.

 3) 7 - земель и земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Органом муниципального земельного контроля проводятся профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение правонарушений в сфере земельных отношений. По результатам проведенных проверок и осмотров установлено нарушений всего —305, в том числе:

1) связанных с нарушениями требований, предусмотренных статьями 25 и 26 Земельного Кодекса РФ - использование земельного участка лицами, не имеющими предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок (отсутствие документов на используемый земельный участок) - 302 нарушений, в том числе: связанных с самовольным занятием земли для размещения объектов капитального и не капитального строительства – 11; связанных с нарушениями требований, предусмотренных статьей 45 Земельного Кодекса РФ - неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, в указанных целях в течении трех и более лет - 2

 Результаты деятельности по муниципальному земельному контролю за 2020 год представлены в таблице (см. Приложение).

По результатам проведенных в 2020 году проверок и осмотров выдано 305 предписаний и уведомлений о необходимости устранения нарушений. Передано 10 материалов проверок и осмотров в целях осуществления государственного земельного надзора и рассмотрения вопроса об открытии административного производства, в том числе: 1- Прокуратуру Кабанского района; 7 – в Управление Росреестра по Республике Бурятия, 1- в Министерство природных ресурсов РБ, 1 - в Управление Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия. Для рассмотрения направлено в суд один материал по привлечению к административной ответственности**,** рассмотрено и привлечено к административной ответственности физическое лицо. Направлено в суд 2 исковых заявления о принудительном освобождении виновным лицом самовольно занятых земельных участков. Принято и вступило в законную силу 1 судебное решение о сносе самовольной постройки. Одно заявления находятся в стадии рассмотрения.

 Количество устранённых нарушений земельного законодательства по ранее выданным предписаниям и предупреждениям(уведомлениям) о нарушении земельного законодательства – 174, в том числе: по предупреждениям -148, по предписаниям-26.

В целях взыскания сумм неосновательного обогащения за пользования земельными участками без правовых оснований, в адрес установленных документальными проверками лиц направлено 286 уведомлений (требований) об оплате сумм неосновательного обогащения и необходимости оформления в законом установленном порядке прав на используемые без правовых оснований земельные участки, на общую сумму 710 944,49 руб. В отчётный период: по 148 требованиям оплачено в добровольном порядке 269355,1 руб.; по 66 требованиям оплачено в досудебном и судебном порядке173862,92руб.; принято и вступило в законную силу 149 судебных решений о взыскании сумм неосновательного обогащения, на общую сумму 403638,2 руб.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля за 2020 год приведены в таблице в сравнении с проводимой работой за 2018-2019 предшествующие годы по видам и количеству проводимых мероприятий (см. Приложение).

В связи с тем, что Правительством РБ в 2020 г в рамках принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (Covid-19) на территории РБ были временно введены и действовали ограничительные меры на проведение выездных контрольных мероприятий на территории Республики Бурятия, проведение плановых выездных контрольных мероприятий органа муниципального земельного контроля - в форме проведения запланированных выездных проверок физических лиц было приостановлено, внеплановых выездных проверок- ограничено.

6.2. В целях повышения эффективности при осуществлении муниципального земельного контроля в 2021 году МКУ УГИ и ЗО предусмотрено:

 1. Муниципальный земельный контроль в 2020 году осуществлялся двумя специалистами. В целях повышения эффективности, количество специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, доведено до трех единиц в соответствии штатного расписания МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Кабанский район» Республики Бурятия».

2. Разработан и утвержден план рейдовых осмотров (обследований) органом муниципального земельного контроля. Рейдовыми мероприятиями предусмотрены: осмотр земель особо охраняемых территорий в прибрежной полосе озера Байкал, обеспечение свободного доступа к водным объектам; осмотр (обследование) земель сельскохозяйственного назначения с целью выявления несанкционированных свалок, на предмет использования земельных участков по целевому назначению.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

7.1 Приведение нормативно правовых актов МО «Кабанский район» в соответствие с вступившими в силу изменениями в законодательстве по осуществлению муниципального земельного контроля.

7.2 В связи с тем, что использование земли в Российской Федерации является платным (ст. 65 «Земельного кодекса РФ»). Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV «Земельного кодекса РФ», возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Оформленные и зарегистрированные в установленном законом порядке права на земельные участки являются единственным основанием для начисления и оплаты земельного налога и арендной платы.

На отчетную дату в границах полномочий органа муниципального земельного контроля Администрации МО «Кабанский район» по данным программы АИС ИЗК РБ 4427 земельных участков не зарегистрированы в соответствии с требованиями законодательства. Лица, использующие незарегистрированные в соответствии с требованиями законодательства земельные участки, не оплачивают арендную плату и земельный налог.

Основным направлением в работе органа муниципального земельного контроля Администрации МО «Кабанский район» на 2021 год будет организация и проведение проверок физических лиц, с целью выполнения рекомендаций Министерства имущественных и земельных отношений Р.Б по сокращению числа незарегистрированных земельных участков расположенных на территории МО «Кабанский район» и проведения работы по взиманию неосновательного обогащения с лиц, использующих без правовых оснований земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки государственная собственность на которые не разграничена.

«Гражданским Кодексом РФ» предусмотрено право взимания сумм неосновательного обогащения с лиц, использующих земельные участки государственной и муниципальной собственности без оформленных в установленном законом порядке документов на землю.

 Факт использования земельных участков без правовых оснований может быть установлен и зафиксирован посредством проведения муниципального земельного контроля. Материалы проверок органа муниципального земельного контроля могут обеспечить доказательную базу по судебным делам о взыскании сумм неосновательного обогащения.

 В Положении предусмотрена следующая процедура по взысканию сумм неосновательного обогащения за использование земельных участков:

1) установление факта использования земельного участка (его части) лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (его части);

2) привлечение виновного лица к административной ответственности за использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) направление гражданину требования об уплате неосновательного обогащения за использование земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена.

4) в случае неисполнения предписания по освобождению самовольно занятого земельного участка или части земельного участка, обращение в суд с исковым заявлением по освобождению самовольно занятого земельного участка или части земельного участка и взыскании неосновательного обогащения.

 7.3 Проведение проверок земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного использования категории земель — земли сельскохозяйственного назначения, в рамках исполнения поручения Правительства РФ по выявлению неиспользуемых земельных участков земель сельскохозяйственного назначения, с целью проведения дальнейшей работы по прекращению права владения, пользования такими земельными участками, вовлечение их для сельскохозяйственного использования.

7.4 Улучшение материально-технического обеспечения

Приложения

 Приложение к докладу

**Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование | с 01.01.2018 г.по 31.12.2018 г. | С 1.01.2019 г.по 31.12.2019 г  | С 1.01.2020г.по 31.12.2020 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | **Проведено: проверок осмотров, всего:** | 254 | 458 | 314 |
|  |  **1. Совместные проверки и плановые (рейдовые) осмотры с Кабанским отделом Управления Росреестра по РБ**, в том числе: | 0 | 0 | 0 |
|  |  **1) плановые рейдовые** **осмотры по использованию земель с/х назначения в границах земель:**МО СП «Посольское», МО СП «Колесовское», МО СП «Кабанское», МО СП «Ранжуровское», МО СП «Твороговское», МО СП «Брянское» , МО СП Брянское», МО СП «Шергинское», МО СП Красноярское», МО СП «Байкало-Кударинское», МО СП «Сухинское», МО СП «Оймурское» |  |  |  |
|  |  **2) плановый рейдовый осмотр:** по населенным пунктам п. Боярский и п. Мантуриха  | 0 | 0 | 0 |
|  |  **3) внеплановая проверка ИП** | 0 | 0 | 0 |
|  |  **4) внеплановая проверка физических лиц** | 0 |  |  |
|  |  **2. Совместно с** **Бурприроднадзором,** в том числе:  **плановые рейдовые:**   | 0 | 0 | 1 |
|  |  **3. Органом муниципального земельного контроля****Администрации МО «Кабанский район»,** всего: | 254 | 458 | 314 |
|  |  в том числе: |  |  |  |
|  |  **1) Юридических лиц и ИП,** всего:  в том числе: - внеплановых - плановых  | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  **2) Физических лиц,** всего:  в том числе:  | 218 | 417 | 314 |
|  |  **3) Проведено осмотров, плановых (рейдовых) осмотров (обследований),** всего: в том числе: | 36 | 41 | 15 |
|  |  рейдовые осмотры побережья озера Байкал в том числе земель, категории земель: земли особо охраняемых территорий в прибрежной защитной полосы озера Байкал в районе местности: Сухая — Новый Энхэлук; Байкальский Прибой; Култушная Кабанского района Республики Бурятия:  проведенные совместно с прокуратурой Кабанского района, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Р.Б в Кабанском районе, территориальным отделом ГИМС Р.Б в Кабанском районе и Байкало-Селенгинским межрайонным отделом контроля, надзора и рыбоохраны Р.Б в Кабанском районе.  | 2 | 4 | 2 |
|  | осмотры по использованию земель с/х назначения, земельных участков, га;  | 8на общей площади 3108.0  | 4 на общей площади 9025,2 | 6 на общей площади 2239 |
|  |  осмотры земельных участков в границах населенных пунктов  | 28 | 33 | 7 |
| **2** | **По результатам проведенных проверок и плановых (рейдовых) осмотров****установлено нарушений**, всего: | 168 | 393 | 305 |
|  | в том числе: |  |  |  |
|  | **1. По совместным проверкам с Кабанским отделом Росреестра**в том числе: | 0 | 0 | 0 |
|  | 1) По плановым рейдовым осмотрам по использованию земель с/х назначения- выдано предписаний | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2) по внеплановым проверкам ИП | 0 | 0 | 0 |
|  | Выдано предписаний и привлечено к административной ответственности, всего: | 2 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |
|  | 3) по проверкам физических лиц | 2 | 0 | 0 |
|  | Выдано предписаний и привлечено к административной ответственности, всего: | 0 | 0 | 0 |
|  | **2. По результатам проведенных проверок и осмотров органом муниципального земельного контроля Администрации МО «Кабанский район» установлено нарушений,** всего: в том числе: | 168 | 393 | 305 |
|  | 1) Выдано предписаний, всего:  | 168 | 389 | 305 |
|  | 2) Составлено протоколов об административном правонарушении (привлечено к административной ответственности административной комиссией Администрации МО «Кабанский район»), всего:  | 5 | 2 | 1 |
|  | 3) передано в Кабанский суд, Росреестр, Административную комиссию для рассмотрения материалов проверок для привлечения к административной ответственности, всего: в том числе: | 7  | 7 |  8 |
|  | отказано в рассмотрении | 0 | 3 | 7 |
|  | привлечено к административной ответственности | 7 | 3 | 1 |
|  | 4) направлено материалов проверок (осмотров) в Россельхознадзор, Бурприроднадзор, прокуратуру для рассмотрения по привлечению к административной ответственности, осуществлению государственного земельного надзора в том числе: | 3   |  4 |  4 |
|  | отказано в рассмотрении | 0 | 1 | 0 |
|  | привлечено к административной ответственности | 0 | 0 | 1 |
| **3** | **Количество устраненных нарушений земельного законодательства по ранее выданным предписаниям и предупреждениям о нарушении земельного законодательства** | 46  | 198 | 174 |
| **4** | **Количество предъявленных исков,** всего: | 194 | 49 |  288 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  в том числе: |  |  |  |
|  | 1) взысканию в судебном порядке сумм неосновательного обогащения (сумма иска в руб.):  | 184469542,55 | 49150483,52 | 286710944,49 |
|  |  2) по освобождению самовольно занятой земли | 5 | 0 | 2 |
|  | 3) принято судебных решений, вступивших в законную силу | 17 | 13 48022,96  | 149403638,2 |
|  |  в том числе: |  |  |  |
|  |  Взыскано (оплачено в судебном и досудебном порядке) сумм неосновательного обогащения за пользование земельным участком, государственная собственность на который не разграничена; руб.  | 689720,19 | 380495,0 | 443218,02 |
|  | снос самовольных построек и освобождение самовольно занятой земли | 3 | 0 | 1 |
|  |  в стадии рассмотрения (поданные апелляции) | 2 | 0 | 1 |
|  | 3) количество дел, по которым вынесено решениеоб отказе в удовлетворении исковых требований | 0 | 0 | 0 |