

Утверждаю  
И.о. Руководителя Администрации  
МО «Кабанский район»



А.Г. Шайдуров

### Протокол

общественных обсуждений проекта «Техническое задание для региональной экологической оценки и оценки экологического и социального воздействия для проекта «Шурэнская» ГЭС»

Заказчик: офис проекта по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности (MINIS) при Министерстве финансов Правительства Монголии.

Кредитор: Всемирный Банк.

08 февраля 2016г.

Время проведения - 13-00ч.

Место проведения – зал заседаний Администрации МО «Кабанский район» (адрес: 671200, Российская Федерация, Республика Бурятия, Кабанский район, с.Кабанск, ул.Кирова 10)

Общественные обсуждения организованы Администрацией МО «Кабанский район» Республики Бурятия при поддержке Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и при участии общественной организации «Бурятское региональное объединение по Байкалу(БРОБ)» и Международной коалиции «Реки без границ».

Информация доведена до сведения общественности через:

- газету «Байкальские огни» от 04 февраля 2016 г.
- сайт Администрации МО «Кабанский район»
- путем размещения материалов проекта в общественной приемной.

**Председатель:** Шайдуров Александр Гавриилович, и.о. Руководителя Администрации МО «Кабанский район».

**Секретарь:** Мызникова Ольга Прокопьевна, главный специалист отдела инвестиций, экономики и туризма Администрации МО «Кабанский район».

**Присутствовали:** представители Администрации МО «Кабанский район», Министерства природных ресурсов Республики Бурятия, Федерального агентства водных ресурсов, Бурятского научного центра СО РАН, общественных экологических организаций (ОО «БРОБ», «Берег», международная ассоциация «Реки без границ»), представители СМИ (газета «Байкальские огни», телеканал «АТВ», БГТРК, Кабанск ТВ), главы администраций сельских поселений, жители с.Кабанск и Кабанского района. Всего в слушаниях приняло участие 60 человек. Полный список участников представлен в приложении 1.

Правовым основанием для проведения общественного обсуждения в форме собрания являются «Операционное руководство Всемирного Банка - ОР 4.01», «Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Приложение к Приказу Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. №372).

#### **Выступили:**

**1. Шайдуров Александр Гаврилович, И.о. Руководителя Администрации МО «Кабанский район»**

Открытие слушаний. Председатель приветствовал участников слушаний, представил основных докладчиков и приглашенных представителей государственных органов власти федерального и регионального уровней, а также ознакомил с Повесткой мероприятия, в соответствии с которой по окончании докладов запланировано обсуждение вопросов, рекомендаций и подведения итогов общественного обсуждения.

**2. Шапхаев Сергей Герасимович, директор БРОБ, доцент ВСГУТУ**

Выступающий изложил историю вопроса, рассказал об особенностях проекта MINIS, списке основных замечаний и предложений в проект Технического задания, писем в адрес заемщиков и уполномоченных лиц Монголии и Всемирного Банка, подготовленных независимыми экспертами и представителями заинтересованной общественности.

**3. Базова Наталья Владимировна, к.б.н., научный сотрудник Института общей и экспериментальной биологии СО РАН (Улан-Удэ)**

Изложила свое видение последствий реализации проекта строительства ГЭС в Монголии на биоразнообразии реки Селенга, озера Байкал, сделав основной акцент на воздействие на популяцию байкальского омуля. Внесла дополнения в Список замечаний и предложений.

**4. Молотов Валерий Сергеевич, заместитель руководителя Енисейского бассейнового водного управления, начальник ТОВР по РБ Росводресурсов, к.т.н.(Улан-Удэ)**

Выступающий проинформировал участников собрания о мероприятиях, проводимых федеральными органами власти в связи с проблемой проектирования ГЭС на территории Монголии в бассейне реки Селенга. В частности, ознакомил с содержанием протокольных решений XIX сессии Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (г. Чита, ноябрь 2015г.)

**5. Колотов Александр Анатольевич, координатор от России Международной коалиции «Реки без границ», руководитель проекта «Плотина.нет» (Красноярск)**

Рассказал о деятельности Коалиции на 39 сессии Комитета всемирного природного наследия ЮНЕСКО (Бонн, Германия, июнь 2015г.), а также о взаимодействии с Инспекцией Совета Всемирного Банка. Внес предложения в проект Списка замечаний и предложений и письма в адрес заемщика, структур Всемирного Банка, органов власти Монголии и Китая, заинтересованных в обсуждаемом вопросе.

**6. Сытых Иван Викторович, ведущий специалист управления по стратегии и развитию ПАО «Иркутскэнерго» (г.Иркутск).**

Рассказал о рисках для населения в нижнем бьефе Иркутской ГЭС на Ангаре в случае строительства каскада ГЭС на территории Монголии.

Указал на необходимость рассмотрения альтернативных вариантов: ВИЭ, ТЭЦ на борту угольных разрезов, развитие сетей для увеличения импорта из России электроэнергии с Ангарского каскада ГЭС через Наушки, которое надо обсуждать монгольской стороне с Федеральной службой по тарифам, ИнтерРАО, системным оператором.

**7. Лбов Александр Валентинович, первый заместитель министра природных ресурсов РБ**

Выступающий изложил позицию Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, поддержавших инициативу общественности и органов местного самоуправления Кабанского района Республики Бурятия по обсуждаемому вопросу и внес предложения в проект протокола.

В обсуждении приняли участие представители региональных и местных общественных организаций, муниципальных образований, жители Кабанского района, заинтересованные лица в количестве 60 чел. (приложения 1, 4 к данному протоколу).

Заслушав и обсудив выступления, подавляющее большинство жителей с.Кабанск и Кабанского района Республики Бурятия поддержали следующий вывод, предложенный и озвученный в ходе слушаний представителем БРО по Байкалу:

- Одобрить Список замечаний и предложений к проекту Технического задания с учетом поступивших дополнений, а также писем в адрес монгольской стороны с изложением основных результатов общественных обсуждений (приложения 3а и 3б к данному протоколу).

- Поручить уполномоченным органам власти отправить письма адресатам и обратиться к монгольской стороне с предложением провести общественные слушания проекта региональной экологической оценки в соответствии с российским законодательством в Кабанском районе Республики Бурятия в марте 2016г.

- Учесть мнение жителей Кабанского района, выступивших в поддержку нулевого варианта проекта (отказ от намечаемой деятельности) с проработкой альтернативных вариантов энергообеспечения Монголии.

*Приложения к протоколу:*

1. Список участников общественных обсуждений.
2. Повестка общественных обсуждений.
3. Список замечаний и предложений в проект Технического задания, письма в адрес уполномоченных органов Монголии, Китая и Всемирного Банка с изложением основных предложений участников общественного обсуждения

4. Вопросы, ответы, мнения, замечания, предложения, прозвучавшие на общественных обсуждениях, на 1 листе.

Председатель собрания

Шайдуров А.Г.

Секретарь

Мызникова О.П.

### Приложение 1

#### Список участников общественных обсуждений «Технического задания для региональной экологической оценки и оценки экологического и социального воздействия для проекта «Шурэнская ГЭС»»

##### *Участники от Администрации МО «Кабанский район»*

- Шайдуров Александр Гавриилович - И.о. Руководителя Администрации МО «Кабанский район»
- Бутин Павел Владимирович - Начальник отдела инвестиций, экономики и туризма Администрации МО «Кабанский район»
- Мызникова Ольга Прокопьевна - Главный специалист отдела инвестиций, экономики и туризма Администрации МО «Кабанский район», секретарь
- Главы сельских (городских) поселений МО «Кабанский район»  
Граждане, проживающие в сельских (городских) поселениях

##### *Приглашенные участники общественных обсуждений:*

- Лбов Александр Валентинович - Первый заместитель Министра природных ресурсов РБ
- Маковеева Евгения Ивановна - начальник отдела регулирования водопользования и водного хозяйства Министерства природных ресурсов РБ
- Мункуева Светлана Олеговна - главный специалист-эксперт отдела государственной экологической экспертизы и сохранения биоразнообразия Министерства природных ресурсов РБ
- Шапхаев Сергей Герасимович - директор «Бурятского регионального объединения по Байкалу», доцент кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности» ВСГУТУ
- Базова Наталья Владимировна - к.б.н. эксперт, научный сотрудник

- Молотов Валерий Сергеевич - Института общей и экспериментальной биологии СО РАН
- заместитель руководителя Бизнесейского бассейнового водного управления, начальник ТОВР по РБ Роеводресурсов, к.т.н.
- Сытых Иван Викторович - ведущий специалист управления по стратегии и развитию ПАО «Иркутскэнерго»
- Колотов Александр Анатольевич - координатор от России Международной коалиции «Реки без границ», руководитель проекта «Плотина.нет» (Красноярск)

*Приглашенные от монгольской стороны:*

- Намдагийн БАТЦОРГИ - Министр природы Монголии, Член Правительства Монголии
- Дашзэвэгийн ЗОРИГТ - Министр энергетики Монголии, Депутат Великого государственного Хурала, Член Правительства Монголии
- Господин Мунх-Эрдэм - Заместитель Уполномоченного Правительства Монголии, Руководитель монгольской части Совместной рабочей группы, Начальник Департамента землеустройства и единой водной политики Министерства окружающей среды, зеленого развития и туризма Монголии
- Господин Элх-Баатор - Директор Группы по управлению проектом МИИИС

Местные жители.

Всего зарегистрированных участников 60 человек. Копии регистрационных листов прилагаются.

## Приложение 2

### Повестка

общественного обсуждения технического задания на разработку региональной экологической оценки и оценки влияния на окружающую среду и социальных последствий проекта «Шуренская ГЭС» в форме собрания жителей Кабанского района 08 февраля 2016г. с. Кабанск

Время проведения - 13-00ч.

Место проведения - зал заседаний Администрации МО «Кабанский район»

Регламент: доклад - до 15 мин., ответы на вопросы - до 3 мин., выступления - до 5 мин.

Время	Наименование мероприятия	Ответственный
12.30-13.00	Регистрация участников в фойе зала заседаний администрации МО «Кабанский район»	Мызникова Ольга Прокопьевна
13.00-13.05	Ветувительное слово И.о. Руководителя Администрации МО «Кабанский район»	Шайдуров Александр Гаврилович
13.05- 13.20	Доклад директора «Бурятского регионального объединения по Байкалу», доцента кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности» ВСГУТУ о правовых особенностях проекта строительства ГЭС в Монголии и замечаниях по содержанию проекта	Шапхаев Сергей Герасимович
13.20-13.30	Ответы на вопросы	Шапхаев Сергей Герасимович
13.30-13.45	Доклад эксперта, научного сотрудника Института общей и экспериментальной биологии СО РАН о возможном влиянии строительства ГЭС в бассейне Селенги на территории Монголии на водные биологические ресурсы Селенги и озера Байкал, замечания к проекту Рабочего задания	Базова Наталья Владимировна, к.б.н.
13.45-13.50	Ответы на вопросы	Базова Наталья Владимировна, к.б.н.
13.50-14.00	Выступление заместителя Руководителя Енисейского бассейнового водного управления, начальник ГОВР по РБ Роево-Тресурев, к.т.н. о мероприятиях, проводимых федеральными органами власти в связи с проблемой проектирования ГЭС на территории Монголии в бассейне Селенги. Ответы на вопросы	Молотов Валерий Сергеевич
14.00-14.10	Выступление Первого заместителя Министра природных ресурсов Республики Бурятия о позиции министерства по обсуждаемому вопросу. Ответы на вопросы.	Лбов Александр Валентинович
14.10-14.20	Выступление координатора от России Международной коалиции «Реки без границ», руководителя проекта «Нелюди.нет» (г.Красноярск) о деятельности ассоциации на 39 сессии Комитета всемирного природного наследия ЮНЕСКО (Бонн, Германия, июнь 2015г.), а также о взаимодействии с Исполнительным Советом Всемирного Банка.	Колотов Александр Анатольевич

	Ответы на вопросы	
14.20 -14.50	Обеуждение проекта Рабочего задания с участием жителей и приглашенных представителей органов власти	Шапхаев Сергей Герасимович Базова Наталья Владимировна, к.б.н.
14.50-14.55	Оглашение и утверждение проекта Списка замечаний к проекту рабочего задания	Шайдуров Александр Гаврилович, Мьзникова Ольга Проконьевна
14.55	Заключительное слово И.о. Руководителя администрации МО «Кабанский район»	Шайдуров Александр Гаврилович.

### Приложение № 3а к протоколу

#### Замечания и предложения к проекту «Техническое задание для региональной экологической оценки, и оценки экологического и социального воздействия для проекта «Шуренская» ГЭС» ( в редакции от 23.06. 2015г. с поправками от 16.01. 2016г.)

№	Раздел РЗ	Замечание и предложение	Ссылки на законодательство, Операционную политику Банка	Поиснения
1	Текст проекта на русском и английском языках	<b>Замечание</b> Некачественный перевод документа с английского на русский. Например, ошибки в переводе заголовка документа “TERMS OF REFERENCE FOR REGIONAL ENVIRONMENTAL ASSESSMENT and ENVIRONMENTAL AND SOCIAL IMPACT ASSESSMENT FOR “SHUREN HPP”	Неправильный перевод терминов и дефиниций, данных в Операционном руководстве Всемирного Банка OP 4.01- Annex A - Definition	Некаждет емьст документа, который фактически является ТЗ на ОВОС и РЭО, что может повлиять на результаты тендера по разработке РЭО и ОВОС

		<p>PROJECT»</p> <p><b>Предложение:</b> сделать адекватный перевод всего документа с английского на русский язык.</p>	
2	<p><b>Раздел 1.3</b> <b>Регион реализации проекта</b></p>	<p><b>Замечание</b> При определении региональной зоны влияния не принято во внимание возможный кумулятивный эффект воздействия от трех проектируемых ГЭС в бассейне Селенги Монголии на экосистему озера Байкал и работу ГЭС на Ангаре.</p> <p><b>Предложение</b> Расширить региональную зону влияния проекта на весь Байкал и Иркутское водохранилище, а также на территорию нижнего бьефа Иркутской ГЭС на Ангаре.</p>	<p>Параграф 2 Операционного руководства Всемирного Банка ОП-4.01 Сноска 2 на стр.1 Операционного руководства Всемирного Банка ОП-4.01</p>



3	<p><b>Раздел 1.4</b> <b>Первоначальные исследования проекта</b></p>	<p><b>Замечание</b> Альтернатива «не продолжение проекта(отказ от намечаемой деятельности)» не разъяснена.</p> <p><b>Предложение</b> Отказ от намечаемой деятельности как один из альтернативных вариантов проекта должен рассматривать иные возможные источники энергии помимо ГЭС. Например, строительство ветро-солнечных электростанций.</p>	<p>Параграф 8 а Операционного руководства Всемирного Банка ОР 4.01</p>
4	<p><b>Раздел 1.5</b> <b>Проблемы законодательных актов и анализа</b> <b>Раздел 3.3.15</b> <b>Отношение с общественностью</b> <b>Раздел 3.5</b> <b>План убеждения с правительством и общественностью по консультации</b></p>	<p><b>Замечание</b> Не учтены особенности законодательства РФ в части проведения процедур экологической оценки на территории России в трансграничном контексте.</p> <p><b>Предложение</b> Необходимо увязать законодательные акты Российской Федерации (федеральные и региональные) с политикой Всемирного Банка в части процедур экологической оценки на территории России в трансграничном контексте, включая процедуры консультации с заинтересованной</p>	<p>Параграф 3 Операционного руководства Всемирного Банка ОР 4.01</p> <p>Пункт 2.9 «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и общественной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»(Приложение к приказу Госкомэкологии от 16.05.2000г. №372)</p>

		общественностью	
5	Раздел 2.1 Охват работы	<p><b>Замечание</b> Нет ссылок на российское законодательство при разработке РОО и ОВОСС.</p> <p><b>Предложение</b> Указать, что при разработке ОВОС и РОО помимо Политики Банка и законодательства Монголии необходимо удовлетворять соответствующим требованиям российского законодательства с учетом трансграничного воздействия на территорию России.</p>	<p>Параграф 3 Операционного руководства Всемирного Банка ОР 4.01</p> <p>Пункт 2.9 «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Приложение к приказу Госкомэкологии от 16.05.2000г. №372)</p>

5	<p>Раздел 2.2 Задача</p>	<p><b>Замечание</b> Цель РОО и ОВОС должны отличаться. Однако, в Рабочем задании они совпадают.</p> <p><b>Предложение</b> Необходимо разделить цели РОО и ОВОС. При этом РОО должно предшествовать ОВОС и рассматриваться на более ранней стадии.</p>	<p>Параграф 7 Операционного руководства Всемирного Банка 1.01 Сноска 9 на стр. 3 Операционного руководства Всемирного Банка 1.01</p>
5	<p>Раздел 3.1 региональная оценка окружающей среды, абзац 2 на с.15</p>	<p>При определении региональной зоны влияния не приняты во внимание возможный кумулятивный эффект воздействия от трех проектируемых ГЭС в бассейне Селенги Монголии на экосистему озера Байкал и работу ГЭС на Ангаре.</p> <p><b>Предложение</b> Расширить региональную зону влияния проекта на бассейн реки Огивь-гол, включая озеро Хубеугул, весь Байкал и Иркутское водохранилище, а также на территорию нижнего бьефа Иркутской ГЭС на Ангаре.</p>	<p>Параграф 2 Операционного руководства Всемирного Банка ОР 1.01 Сноска 2 на стр.1 Операционного руководства Всемирного Банка ОР 1.01</p>

6	<p><b>Раздел 3.1</b>  <b>Региональная экологическая оценка</b></p>	<p>Для полноценной оценки кумулятивного воздействия необходимо представить ОВОС проекта строительства ГЭС на реке Угийн-гол в полном объеме.</p>	<p>Параграф 3  Операционного руководства Всемирного Банка OP 4.01</p> <p>Параграф 6.6 Решения КВН ЮНЕСКО</p>	<p>Не выполнение требований международных обязательств Монголии в ответ прекратить финансирование проекта строительства ГЭС</p>
---	--	--	--	---

Подготовил: Шапхазов С.Г., доцент кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности»  
Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления»,  
Директор «Бурятского регионального объединения по Байкалу»

## Приложение 3б Иньма

Президенту Всемирного Банка господину Ким  
Копии: Совету директоров Всемирного Банка  
Руководителю Инспекционного Совета Всемирного Банка господину Гонзало Де ла Мата  
Директору офиса МИИИС господину Энхбаатору  
Региональному координатору проектов Всемирного Банка госпоже Марк Варвик  
Уважаемый г-н Ким

Направляем Вам результаты первых общественных обсуждений "Проект Технического задания на РЭС и детальная ОВОС ГЭС "Шурэн" с учетом иных проектов гидроэнергетических сооружений в бассейне р. Селенги. Обсуждения проводились по инициативе местных жителей пока лишь в одном из районов, в которых планируются ГЭС способные оказать негативное воздействие на среду обитания и социально-экономическую ситуацию. Представители заказчика - Проекта МИИИС, к сожалению, на это мероприятие не явились. Замечания высказанные участниками отражены в Протоколе и Приложении 3 к нему и мы просим Вас способствовать тому, чтобы они были учтены при доработке технических заданий.

Также нам стало известно, что в связи существенным отставанием от графика, Правительство Монголии попросило Банк о продлении сроков проведения проекта МИИИС на 2 года. Мы понимаем, что эта необходимость возникла из-за неэффективной управленческой структуры проекта и низкого качества менеджмента и контроля со стороны Всемирного Банка за соблюдением процедур планирования. Важнейшим примером управленческих просчетов является выбор для разработки в рамках проекта МИИИС проектов крупных гидроузлов в трансграничном бассейне озера Байкал, что ставит под угрозу экологическую целостность участка Всемирного наследия и благополучие десятков тысяч людей в зоне потенциального воздействия проекта. С нашей точки зрения при должном контроле и общественном обсуждении хода проекта для детальной разработки в рамках Проекта МИИИС были бы выбраны иные технологические варианты решения социально-экономических проблем Монголии, не сопряженные со столь высокими рисками. Инспекционный совет ВБ летом 2015 года рассмотрел нашу жалобу и признал наличие высоких потенциальных рисков и существенных проблем управления, а Комитет по Всемирному наследию призвал Монголию повернуть рискованные проекты плотин в бассейне Байкала всесторонней оценке до каких либо шагов по их финансированию. Запрос к Вам на продление проекта - еще одно подтверждение этих проблем, так как ранее отпущенного на проект времени попросту не хватило для оценки воздействия на окружающую среду.

Мы бы хотели обратить внимание руководства Банка, что механическое продление сроков проекта МИИИС не решит этих сложных проблем, если не исправит механизмы выполнения проекта и не создаст важнейшие условия. Мы просим, чтобы продление проекта было сопряжено с обязательным выполнением следующих условий:

### 1) Необходимо изменить ключевой индикатор успеха проекта МИИИС.

В основополагающих документах проекта МИИИС главным индикатором успеха проекта является полная подготовка для инвестиционного тендера хотя бы двух инфраструктурных объектов. Уже сейчас ясно что проекты плотин в бассейне оз. Байкал вызывают обоснованные сомнения в допустимости их реализации. Соответственно новым главным индикатором должно быть **выполнение объективных оценок позволяющих судить о допустимости и целесообразности проекта** (что может предполагать как дальнейшие инвестиции так и отказ от них). Если же индикатор останется без изменений - то такие привилегии индикатора отчетности будут стимулировать Проект МИИИС не к объективной оценке, а к продвижению проектов гидроузлов до стадии инвестиций любой ценой.

### 2) Гарантия открытости проекта, прозрачности и эффективности организации общественного участия в нем.

Несмотря на 5-летнюю историю и многочисленные обещания персонала Всемирного Банка у проекта нет регламента для ответов на запросы о предоставлении информации и организации общественного участия. Руководство проекта воспринимает общественность как врагов ради помеху, месяцами не отвечает на запросы, отказывает в проведении слушаний в районах потенциального воздействия. Необходим регламент процедур общественного участия на территории России с учетом процедур экологической оценки, отвечающих российскому

законодательству, и независимые эксперты-посредники дружелюбно обеспечивающие это взаимодействие.

**3) Предоставление информации о ГЭС Эгийн-гол ( и всех первоочередных гидроузлах в бассейне оз.Байкал).**

Крупнейшая планируемая в бассейне Селенги ГЭС Эгийн-гол, подлежит первоочередному строительству в 2015-20 г согласно "Энергетической политике Монголии до 2030". Она будет первым крупным гидроузлом -источником воздействий в бассейне Селенги, а также фактически выполнит роль "маневренной мощности" в энергосистеме Монголии, сейчас ошибочно приписываемой ГЭС Шурэн в документации проекта МИНИС. Необходимо предоставление Монголией в открытый доступ русскоязычного (в крайнем случае англоязычного) ОВОС по ГЭС Эгийн гол, так как без него нельзя делать достоверных оценок воздействия остальных гидроузлов. Мы также обращаем ваше внимание на невыполнение Монголией решений 39-й сессии Комитета по Всемирному наследию, предписавшего провести оценку кумулятивных воздействий ГЭС планируемых в бассейне Селенги ДО начала финансирования и строительства ГЭС на Эгийн гол.

**4) Выделение Региональной экологической оценки и ее обсуждений в первоочередное производство.**

Наше предложение полностью соответствует основной целью РЭО, описанной в п.3.11. ТЗ ОВОС ГЭС Шурэн: *"...эта оценка делается в начальной стадии планирования развития региона, прежде чем принять решение об определенных проектах с целью влияния на решение"*. Сейчас процесс РЭО недостаточно конкретизирован в ТЗ, не обозначены ожидаемые результаты и не предусмотрен процесс их общественных обсуждений и учета при принятии решений. Вопреки здравому смыслу и РЭО и детальный ОВОС предлагается делать силами одного и того же подрядчика в рамках единого контракта ОВОС ГЭС Шурэн, что заставляет сомневаться в объективности результатов РЭО.

Все задачи РЭО, перечисленные в ТЗ (сравнение альтернатив, оценка политики водопользования и энергетики, оценка кумулятивных воздействий) касаются в равной мере и ГЭС Шурэн и гидроузла на Орхоне и других ГЭС планируемых в бассейне. Поэтому мы предлагаем выделить РЭО в отдельное первоочередное производство и не ставить его в зависимость от детальной ОВОС ГЭС Шурэн, которая в связи с выводами РЭО может оказаться просто не нужна.

**5) Увеличение финансирования РЭО, ОВОС, и процедур общественного участия во всем регионе проекта.**

На примере бюджета "Технического задания на РЭО и детальная ОВОС ГЭС Шурэн" и соответствующего ТЭО ясно видно, что несмотря на увеличение суммы на ОВОС её все равно не может хватить на выполнение в трансграничном контексте перечисленных в ТЗ задач. В то же время Инспекционным советом ВВ установлено, что предполагаемая в ТЭО проработка проекта соответствует детальным инженерным разработкам достаточным для запуска процесса инвестиций и строительства ( т.е. вовсе не нужных для принятия принципиальных решений о допустимости строительства). На создание ТЭО предполагается потратить в 3 раза больше средств чем на РЭО и ОВОС. Учитывая сегодня очевидный приоритет оценки воздействий (в т.ч. кумулятивных) гидроузлов в бассейне Байкала и сравнения возможных альтернатив, считаем необходимым хотя бы удвоить суммы отпущенные на РЭО и ОВОС, что актуально как для гидроузла Шурэн на р.Селенга, так и гидроузла на р.Орхон.

Мы считаем, что без выполнения всех вышеуказанных условий продление сроков проведения Проекта МИНИС не приведет к решению накопленных проблем, а даже возможно существенно их усугубит. Предлагаем Вам рассмотреть наше письмо и учесть эти предложения при формулировке условий выполнения проекта.

Просим направить нам содержательный ответ по адресу: 671200, с. Кабанск, Кабанского района Республики Бурятия Российской Федерации, и.о. главы администрации МО «Кабанский район» Шайдурову Александру Гавриилевичу

С уважением,

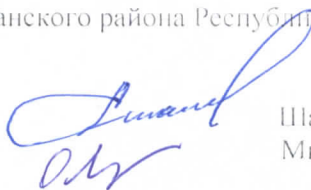
Участники общественных обсуждений

Принято на собрании жителей Кабанского района Республики Бурятия России

08 февраля 2016г. в с. Кабанск

Председатель собрания  
Секретарь

Минэнерго Монголии



Шайдуров А.Г.  
Мызникова О.П.

Министерство энергетики Монголии  
Копия : Министерство финансов Монголии  
МИД Монголии  
Проект МИНИС

Глубокоуважаемый г-н Министр:

Мы, жители Байкальского региона Российской Федерации, обращаемся к Вам по вопросу об оценке воздействий на окружающую среду планируемых плотин в бассейне р.Селенга, которые способны оказать негативное воздействие на нашу среду обитания и социально-экономическую ситуацию.

Обсудив "Проект Технического задания на Региональную экологическую оценку(в дальнейшем – РЭО) и детальной ОВОС ГЭС Шурэн" мы считаем необходимым для обеспечения всесторонней и беспристрастной оценки воздействий выделить РЭО в отдельный первый этап ОВОС с отдельным техническим заданием и полным циклом общественных обсуждений. Наше предложение полностью соответствует основной целью РЭО, описанной в п.3.11. ТЗ: *"...эта оценка делается в начальной стадии планирования развития региона, прежде чем принять решение об определенных проектах с целью влияния на решение"*. Сейчас процесс РЭО недостаточно конкретизирован в ТЗ, не обозначены ожидаемые результаты и не предусмотрен процесс их общественных обсуждений и учета при принятии решений. Вопреки здравому смыслу и РЭО и детальный ОВОС предлагается делать силами одного и того же подрядчика в рамках единого контракта ОВОС ГЭС Шурэн, что заставляет сомневаться в объективности результатов РЭО. В рамках РЭО (как это уже предусмотрено представленным документом) должна быть рассмотрена нормативно-правовая ситуация, водохозяйственная и энергетическая политика в бассейне Селенги и Байкала, произведено сравнение альтернативных вариантов технологий и стратегий водообеспечения и энергетики, проведена оценка кумулятивных воздействий водохозяйственных и промышленных объектов планируемых и существующих в трансграничном бассейне. Все эти задачи касаются ситуации в равной мере и ГЭС Шурэн и гидроузла на Орхоне и других ГЭС планируемых в бассейне. Поэтому мы предлагаем выделить РЭО в отдельное первоочередное производство и не ставить его в зависимость от детальной ОВОС ГЭС Шурэн.

Мы также весьма обеспокоены отсутствием подробной и достоверной информации о крупнейшей планируемой в бассейне Селенги ГЭС Эгийн-гол, которая подлежит первоочередному строительству согласно "Энергетической политике Монголии до 2030". Мы предлагаем предоставить нам и международным экспертам Комитета Всемирного Наследия ЮНЕСКО для ознакомления проект ОВОС проекта ГЭС Эгийн гол в полном объеме, так как без этих сведений невозможно достоверно оценить кумулятивное воздействие остальных ГЭС. Мы также поддерживаем решение 39-й сессии Комитета по Всемирному наследию, предписавшего провести оценку кумулятивных воздействий ГЭС планируемых в бассейне Селенги до начала строительства ГЭС на Эгийн гол.

С уважением,

Участники общественных обсуждений

Принято на собрании жителей Кабанского района Республики Бурятия России  
08 февраля 2016г. в с. Кабанск

Председатель собрания  
Секретарь

  
Шайдуров А.Г.  
Мызникова О.П.

*Директору Комиссии "Гэчжоуба Интэрнэшнэл"  
Копия: министру охраны окружающей среды Китая  
Руководителю "Эксимбанка КИП"*

Уважаемый господин Директор:

К вам обращаются участники Общественных обсуждений проекта Технического задания на РЭО и детальная ОВОС ГЭС Шурен с учетом иных проектов гидро-энергетических сооружений в бассейне оз. Байкал. Обсуждения проводятся по инициативе местных жителей в одном из районов Бурятии (Российская Федерация), в которых планируются ГЭС способны оказывать негативное воздействие на среду обитания и социально-экономическую ситуацию.

Озеро Байкал в России, самое крупное и глубокое пресноводное озеро в мире и объект Всемирного Наследия, страдает от воздействия как климатических изменений, а также подвергается дальнейшей угрозе от трех проектов по строительству водохранилищ, запланированных в Монголии (МСОН, 2015<sup>1</sup>).

Сессия КВН в Бонне 1-го июля 2015<sup>2</sup> г. сформулировала требования к оценке проектов плотин гидроэлектростанций Эгийн Гол, Шурен и Орхон, а также двустороннего СЭО по всему бассейну оз. Байкал. Комитет Всемирного Наследия потребовал, чтобы Монголия не утверждала ни одного из проектов строительства плотин, пока не будут завершены СЭО<sup>3</sup> по каждой плотине и оценка совокупного эффекта, а не рассмотрена Центром Всемирного Наследия и МСОН.

Крупнейшая планируемая в бассейне Селенги ГЭС на реке Эгийн-гол, подлежит первоочередному строительству в 2018-2020 гг. в рамках Энергетической политики Монголии до 2030<sup>4</sup>. Она будет первым крупным гидроэлектростанционным источником водной энергии в бассейне Селенги, а также фактически выключит реку "маневренной мощности" в энергосистеме Монголии. 11-го ноября 2015 г. Монголия и Китай опубликовали совместное заявление, которое призывает к строительству крупных энергетических проектов, включающих три крупных промышленных угольных комплекса и крупную гидроэлектростанцию (Эгийн-гол)<sup>5</sup>. Монголия также получила займ в 1 млрд долларов США от Китайского Эксим Банка и собирается использовать его для строительства гидроэлектростанции Эгийн Гол<sup>6</sup>, подготовка к которому начата компанией Гэчжоуба Инт. Ко<sup>7</sup>. Данное сотрудничество с Монголией обозначается Китаем как часть его инициативы по развитию Инициативы «Шелкового Пути», что странно, ибо в ключевом документе об этой инициативе явно сказано о приоритетах сохранения биоразнообразия и совместных усилиях в области сохранения Всемирного наследия<sup>8</sup>.

Мы обращаем ваше внимание на невыполнение Монголией и Китаем решений 39-й сессии Комитета по Всемирному наследию, предписывающего провести оценки воздействий ГЭС

<sup>1</sup> <http://www.iucn.org/?uNewsID=21573>

<sup>2</sup> <http://whc.unesco.org/en/sess/015/39COM/documents/>

<sup>3</sup> [http://www.guancha.cn/Neighbors/2015\\_11\\_12\\_340977.shtml](http://www.guancha.cn/Neighbors/2015_11_12_340977.shtml)

<sup>4</sup> [http://www.mfa.gov.mn/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3868%3Amongolia\\_and\\_china\\_sign\\_cooperation\\_documents&catid=43%3A?009\\_12\\_20\\_21\\_51\\_03&Itemid=62&lang=en](http://www.mfa.gov.mn/en/index.php?option=com_content&view=article&id=3868%3Amongolia_and_china_sign_cooperation_documents&catid=43%3A?009_12_20_21_51_03&Itemid=62&lang=en)

<sup>5</sup> <https://twitter.com/michaelkohnSF/status/653567470498444288>

<sup>6</sup> <http://www.eghpp.mn/en/>

<sup>7</sup> [http://en.ndrc.gov.cn/news/press/201503/20150331\\_660497.htm](http://en.ndrc.gov.cn/news/press/201503/20150331_660497.htm)



планируемых в бассейне Селенги ДО начала финансирования и строительства гидроузла на Эгийн гол и любой другой ГЭС. Это может вести к нарушению соответствующих статей Конвенции по Всемирному наследию и Рамсарской конвенции о ВБУ как со стороны Монголии так и со стороны Китая. Страны - стороны этих конвенций должны предотвращать нанесения ущерба объектам занесенным в списки этих конвенций (т.е. оз.Байкал и Дельте р.Селенга). Оценка воздействий является важнейшим первым шагом по их дальнейшему предотвращению.

В связи с этим мы просим вас предпринять меры к тому чтобы финансирование и строительство ГЭС Эгийн-гол не было начато до выполнения правительством Монголии решений Комитета по Всемирному наследию, который предписал:

- обеспечить, чтобы оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), разработанная для проекта Эгийн Гол включала оценку потенциального воздействия не только на гидрологию, но также и на экологические процессы и биоразнообразие объекта и, в особенности, на его ВУЦ, и представить полный отчет по ОВОС в Центр всемирного наследия;

-разработать оценку кумулятивного (интегрального, совокупного) воздействия любых запланированных плотин и водохранилищ в бассейне реки Селенга, которые могут оказать воздействие на ВУЦ и целостность объекта и представить эту оценку в Центр всемирного наследия;

- не утверждать никакие проекты до того, как упомянутые ОВОСы и оценка кумулятивного воздействия не будут отрецензированы Центром всемирного наследия и МСОП;<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> 39 COM 7B.22 Озеро Байкал (Российская Федерация) (N 754)

<http://whc.unesco.org/en/sessions/39COM/documents/>

Мы также считаем что дополнительным важным шагом должно быть предоставление Монголией в открытый международный доступ ОВОС по ГЭС Эгийн гол. Не имея информации о проекте этой ГЭС мы лишены возможности оценить риски для наших домохозяйств и нашей среды обитания. кроме того без этого документа нельзя делать достоверных оценок воздействия на наш район остальных гидроузлов в бассейне реки Селенга. Мы просим вас как гарантов, инвесторов/кредиторов и исполнителей проекта ГЭС Эгийн-гол способствовать раскрытию этой информации для всех потенциально затрагиваемых проектом групп населения.

Мы надеемся на конструктивное сотрудничество с ведомствами и компаниями КНР в деле охраны Всемирного наследия и устойчивого развития.

С уважением,  
Участники общественных обсуждений

Принято на собрании жителей Кабанского района Республики Бурятия России  
08 февраля 2016г. в с. Кабанск

Председатель собрания Шайдунов А.Г.  
Секретарь Мызникова О.П.

## Приложение № 4 к протоколу

Вопросы, ответы, мнения, замечания, предложения, прозвучавшие на общественных обсуждениях:

***Глава сельского поселения «Посольское», Осетров Геннадий Васильевич:***

Наблюдается столкновение интересов местных жителей как Монголии, так и Республики Бурятия с планами строительства ГЭС в бассейне Селенги. Необходимо учесть все возможные внутренние угрозы для населения Республики Бурятия, особенно прибрежных населенных пунктов, от строительства ГЭС на территории Монголии.

***Глава сельского поселения «Колесовское», Печкин Сергей Михайлович:***

Необходимо учитывать мнение местных жителей при планировании строительства ГЭС на территории Монголии. В настоящее время на нашей территории наблюдается горение торфяников, снижение уровня воды в колодцах, засуха. Из-за засухи произошла нехватка сена, в следствие чего, местные жители вынуждены были массово забивать домашний скот на мясо. Строительство ГЭС в Монголии только усугубит ситуацию, снизится уровень воды, усилится засуха, ухудшится экология.

***Пермяков Андрей Владимирович, местный житель, кандидат в главы МО «Кабанский район»:***

Вопросам экологии необходимо уделять большое внимание. Считаем, что строительство ГЭС на территории Монголии негативным образом отразится на жизнедеятельности местных жителей Кабанского района.

Многочисленные подписи от 300 жителей Кабанского района, которые поддерживают нулевой вариант (отказ от намечаемой деятельности) с альтернативами, исключают строительство ГЭС в бассейне Селенги.