****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КАБАНСКИЙ РАЙОН»**

**РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
|  |

от « 06 » 11 2015 г. № 1807

**село Кабанск**

Об утверждении муниципальной

программы "Развитие имущественных

и земельных отношений" муниципального

образования «Кабанский район»

на 2015-2017 годы

В целях перехода на программно-целевое планирование расходов бюджета МО «Кабанский район», в соответствии с Постановлением Администрации МО «Кабанский район» от 27.01.2015г. № 239 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу "Развитие имущественных и земельных отношений" муниципального образования «Кабанский район»

на 2015-2017 годы согласно приложению к данному постановлению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя Руководителя Администрации МО «Кабанский район» по экономике и финансам (Е.С. Мухина).

И.о. Руководителя Администрации А.А. Жилин

МО «Кабанский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Проект постановления представлен МКУ «УГИиЗО»

Приложение

к Постановлению Администрации

МО «Кабанский район»

№ \_\_1807\_ от \_06.11.2015 г.

Муниципальная программа

"Развитие имущественных и земельных отношений" муниципального образования «Кабанский район»

на 2015-2017 годы

Паспорт муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа "Развитие имущественных и земельных отношений" муниципального образования «Кабанский район» (далее - Муниципальная программа) | |
| Ответственный исполнитель | МКУ «УГИ и ЗО Администрации МО «Кабанский район» Республики Бурятия» | |
| Соисполнители | МКУ «Комитет ЖКХ и строительства» | |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1. [«Управление имуществом»](#P1412)  2. ["Комплексная жилая застройка на территории МО «Кабанский район"](#P1667) | |
| Цель | 1. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем оптимизации состава муниципального имущества, совершенствование системы учета муниципального имущества, увеличение доходов бюджета района на основе эффективного управления муниципальным имуществом  2. Формирование земельных участков под комплексную жилую застройку для последующего представления их на торги, обеспечение таких земельных участков коммунальной инфраструктурой, реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» | |
| Задачи | 1. совершенствование системы управления муниципальными учреждениями, повышение эффективности использования ими муниципального имущества;  2. повышение эффективности использования отдельных объектов муниципального имущества;  3.государственная регистрации прав на недвижимое имущество (проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества);  4. администрирование доходов (учет поступления неналоговых платежей);  5.обеспечение проведения оценки рыночной стоимости объектов муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду и продажи (приватизации);  6.обеспечение изготовления технической документации на объекты муниципальной недвижимости, с постановкой их на кадастровый учет.  7. Внесение изменений в схему территориального планирования района и генеральных планов поселений согласно программы СЭР.  8.Создание условий для развития жилищного строительства.  9.Повышение уровня жилообеспеченности на одного жителя к 2017 году 27 кв.м. жилья.  10.Формирование и резервирование земельных участков в целях комплексного освоения жилищного строительства, подготовку документации по планировки территории, выполнение работ по обустройству территории посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры, для осуществления жилищного строительства в соответствии с видами разрешенного использования, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.  11.Эффективное и публичное управление земельными ресурсами, находящимися в собственности МО «Кабанский район» путём внедрения 4 очереди ИСОГД  12.Реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» по формированию и предоставлению земельных участков подлежащих представлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.  13.Обеспечение прозрачности действий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений, снижение административных барьеров.  14.Проведение муниципального земельного контроля за использованием земель, находящихся на территории МО «Кабанский район»  Формирование фонда муниципальных земель и фонда перераспределения земель сельхозназначения на территории МО «Кабанский район» | |
| Целевые индикаторы Муниципальной программы | - рост неналоговых доходов бюджета муниципального района;  - количество объектов муниципальной собственности, дополнительно вовлеченных в хозяйственный оборот; - арендуемая площадь недвижимого муниципального имущества  -Установление границ 21 населенного пункта на территории МО «Кабанский район» .  - достижение к 2017 году 27 кв.м. обеспеченности жилой площади на 1 жителя района.  - увеличение объема жилищного строительства к 2017 году в 1,2 раза по сравнению с 2014 годом.  - выполнение мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.  - ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда.  - обеспечение жителей района земельными участками под жилищное строительство.  - сформирование фонда перераспределения из невостребованных земельных долей земель сельхоз назначения.  -внедрение 4 очереди ИСОГД | |
| Срок реализации Муниципальной программы | 2015 - 2017 годы | |
| Объем  финансирования | (тыс.руб) | |
| Годы | МБ |
| 2015 | 8038,86 |
| 2016 | 13603,67 |
| 2017 | 13579,84 |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | К 2017 году будут достигнуты следующие результаты:  - поступление неналоговых доходов в бюджет муниципального района составит 2500 тыс.рублей;  - 15 объектов муниципальной собственности будут дополнительно вовлечены в хозяйственный оборот;  - 6150 кв.м. составит площадь недвижимого имущества, сданного в аренду | |

**I. Общая характеристика "Развитие имущественных и земельных отношений" муниципального образования «Кабанский район»**

**на 2015-2017 годы**

Для строительства микрорайонов нового, современного, быстровозводимого жилья с обеспечением его коммунальной и социальной инфраструктурами необходимо определение новых площадок.

В данное время проблемой всех поселений является вопрос по изменению границ населенных пунктов. Несмотря на то что всеми поселениями разработаны и утверждены генеральные планы , до настоящего времени земельные участки из земель сельхозназначения предусмотренные для перевода не переведены в установленном порядке в категорию земель населенных пунктов.

Работа по установлению границ населённых пунктов позволит решить следующие важные вопросы:

- перспективы реального расселения населения муниципального образования «Кабанский район »;

- применения объемно-планировочных и инженерно-технических решений в застройке населенных пунктов с учетом местной специфики;

- формирования земельных участков под комплексную жилую застройку.

Решение этих вопросов позволит выбрать оптимальный вариант осуществления целенаправленного и управляемого устойчивого развития территории муниципального образования «Кабанский район».

В первую очередь определение границ населённых пунктов необходимо провести для районного центра с. Кабанск, с.Сухая, с. Заречье, с. Оймур,с Брянск,с Тресково. Так как именно в этих населенных пунктах наиболее востребованы земельные участки для жилищного строительства.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Кабанского района Республики Бурятия, основной целью управления муниципальной собственностью является ее эффективное использование для функционирования органов местного самоуправления и решения задач социально-экономического развития. Для достижения указанной цели должна быть решена задача создания системы управления муниципальной собственностью.   
Социально-экономическое развитие района должно осуществляться конструктивно и параллельно с системой управления муниципальной собственностью, должно обеспечиваться не только за счёт финансовых ресурсов, но и материальных средств.       
Управление муниципальной собственностью - комплекс экономических и нормотворческих действий органов местного самоуправления, объединенных единой политикой и нацеленных на:

* оптимизацию структуры муниципальной собственности, предназначенной для решения вопросов местного значения, выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а также предназначенной для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с действующим законодательством;
* максимизацию неналоговых доходов бюджета района на основе эффективного управления муниципальной собственностью. Формирование доходной части бюджета района от использования муниципального имущества на 2014 году происходило по следующим основным направлениям: доходы от сдачи в аренду муниципального имущества; доходы от продажи имущества, доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных МО «Кабанский район».

Следующий комплекс экономических действий, направлен на:

* поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования;
* создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики;
* развитие рыночных механизмов использования имущества - это проведение технической инвентаризации объектов недвижимости и их оценки.

В настоящий момент в собственности МО «Кабанский район» находится 248 объектов недвижимости, из них по 10 объектам требуется проведение технической инвентаризации, затраты по которой составят 200 тыс. рублей.   
При комплексном подходе к решению проблемы технической инвентаризации и при достаточном финансировании можно будет создать полноценный рынок недвижимости.

Муниципальная собственность должна служить интересам комплексного социально - экономического развития муниципального образования «Кабанский район», росту экономического потенциала района.   
В состав объектов муниципальной собственности МО «Кабанский район» входит:

* имущество, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;
* имущество, составляющее казну муниципального образования.

**II. Основные цели и задачи муниципальной программы**

Цель программы комплексной застройки жилья на территории Кабанского района на 2015-2017 годы- комплексное решение вопросов жилищного строительства путём внесения при необходимости изменений в градостроительную документацию, формирование земельных участков под комплексную жилую застройку для последующего представления их на торги, обеспечение таких земельных участков коммунальной инфраструктурой, эффективное использование земельных ресурсов через внедрение 4 очереди ИСОГД в результате реализации программы комплексной жилой застройки должны быть обеспечены жильём основные группы населения и достигнуты существенные результаты по улучшению жилищных условий граждан.

Основными задачами являются:

- Реализация схемы территориального планирования района, генеральных планов поселений и проектов планировки и застройки населённых пунктов в составе поселений.

- Описание местоположения и установления на местности границ населённых пунктов.

- Создание условий для развития жилищного строительства и повышения уровня обеспеченности населения жильем через увеличение объемов строительства жилья, обеспеченного необходимой коммунальной инфраструктурой , и за счет развития системы финансово-кредитных институтов и механизмов.

- Создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

- Обеспечение условий свободного доступа населения к потреблению жилищно-коммунальных услуг на уровне, соответствующем стандартам качества.

- Улучшение жилищных условий граждан проживающих в ветхом аварийном жилищном фонде.

- Увеличение числа семей улучшивших свои жилищные условия за счет ипотечных жилищных кредитов (займов).

-Снижение износа основного фонда предприятий жилищно-коммунального комплекса.

-Формирование и резервирование земельных участков в целях комплексного освоения жилищного строительства, подготовку документации по планировки территории, выполнение работ по обустройству территории посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры, для осуществления жилищного строительства в соответствии с видами разрешенного использования, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

-Эффективное и публичное управление земельными ресурсами, находящимися в введенье МО «Кабанский район» через мероприятия по внедрению 4 очереди ИСОГД

-Реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» по формированию и предоставлению земельных участков подлежащих представлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

-Обеспечение прозрачности действий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений, снижение административных барьеров.

- Проведения муниципального земельного контроля за использованием земель, находящихся на территории МО «Кабанский район»

-Формирование фонда перераспределения земель на территории МО «Кабанский район»

**III. Ожидаемые результаты реализации муниципальной**

**программы**

- Обеспечение территории района современной градостроительной документацией;

- Обеспеченность на 1 жителя района 27,0 кв.м. жилой площади;

- Увеличение объемов жилищного строительства к 2017 году в 1,2 раза по сравнению с 2014 годом;

- Ликвидация ветхого и аварийного фонда;

- Обеспечение жителей района земельными участками под индивидуальное жилищное строительство;

- Формирование фонда перераспределения из невостребованных земельных долей земель сельхоз назначения. К 2017 году будут достигнуты следующие результаты:   
- поступление неналоговых доходов в бюджет муниципального района составит 2500 тыс.рублей;   
- 15 объектов муниципальной собственности будут дополнительно вовлечены в хозяйственный оборот;   
- 6150 кв.м. составит площадь недвижимого имущества, сданного в аренд

**IV. Целевые индикаторы муниципальной программы**

Состав индикаторов муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения цели и решения задач муниципальной программы.

Таблица 1

Индикаторы муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого индикатора** | **2013 г** | **План 2014 г** | **2015 г** | **2016 г** | **2017 г** |
| 1. Поступление неналоговых доходов бюджета района (тыс. руб.), из них: | 1906 | 2585 | 3065 | 3165 | 2665 |
| - доходы от реализации муниципального имущества (тыс. руб.) | - | 720 | 1000 | 1000 | 500 |
| - арендная плата за пользование муниципальным имуществом (тыс. руб.) | 1906 | 1865 | 2065 | 2165 | 2165 |
| -доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий | 203 | 140 | 140 | 140 | 140 |
| 2. Количество дополнительно вовлеченных объектов муниципальной собственности в хозяйственный оборот (шт.) | 1  Часть Молочной кухни п. Селенгинск | 1  Помещение в здании бывшей гостиницы с. Кабанск | 10  База отдыха Иркутская | 15  База отдыха Рассвет | 1  Оставшаяся часть молочной кухни п. Селенгинск |
| 3. Арендуемая площадь недвижимого муниципального имущества (кв.м.) | 4163,9 | 4294,2 | 5962,6 | 6100 | 6230,2 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора | 2013 г. | План  2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017г. |
| Установление границ 21 населенного пункта на территории МО «Кабанский район»,шт. |  | Установлено  5 границ.  с.Кабанск,с.Тресково,с.Истомино,у.Дулан,с.Оймур | 10 | 7 | 4 |
| Достижение к 2017 году 27 кв.м. обеспеченности жилой площади на 1 жителя района,кв.м. | 24,6 | 25 | 25,5 | 26 | 27 |
| Увеличение объема жилищного строительства к 2017 году в 1,2 раза по сравнению с 2014 годом.,кв.м. | 17000 | 18000 | 19500 | 20500 | 21600 |
| Ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда. | 60% от  фонда | 40% от  фонда | 100 %  фонда |  |  |
| Обеспечение жителей района земельными участками под жилищное строительство.,га. | 26,78 | 28 | 29 | 30 | 31 |
| Формирование фонда перераспределения из невостребованных земельных долей земель сельхоз назначения.,га. | 52 | 2314,9 | 2513 | - | - |
| Внедрение 4 очереди ИСОГД | 2 очередь | 3 очередь | 4 очередь | 4 очередь | 4 очередь |

**V. Объемы бюджетных ассигнований за счет всех источников**

**финансирования и по годам реализации муниципальной программы**

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в части расходных обязательств Республики Бурятия осуществляется за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Совета депутатов МО «Кабанский район» о бюджете МО «Кабанский район» на очередной финансовый год и плановый период.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Объем финансирования за счет средств местного бюджета по годам: | | |
| прогнозный период | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1. Подпрограмма " Управление имуществом " | 280 | 295 | 300 |
|  |  |  |  |
| 2. Подпрограмма " Комплексная жилая застройка на территории МО «Кабанский район " | 7758, 86 | 13308,67 | 13279,84 |
| Всего | 8038,86 | 13603,67 | 13579,84 |

**VI. Правовое регулирование Программы**

Совершенствование нормативной правовой базы МО «Кабанский район» является важнейшим условием обеспечения реализации программных мероприятий.

В рамках муниципальной программы предусматривается совершенствование нормативной правовой базы с учетом изменений федерального законодательства, законодательства Республики Бурятия. Основными направлениями совершенствования нормативной правовой базы будут являться: стимулирование инвестиционной деятельности; рост экономического потенциала; совершенствование системы стратегического планирования.

Кроме того, будет проводиться работа по нормативно-правовому оформлению новых механизмов привлечения инвестиций: государственно-частных партнерств, формированию инвестиционных площадок на территории района, созданию новых институциональных структур в инвестиционной сфере.

Формирование нормативной правовой базы в сфере развития механизмов государственно-частного партнерства направлено на создание условий для привлечения частных инвестиций на реализацию общественно значимых проектов в сферах туризма, транспортной, инженерной инфраструктуры, что позволит экономить бюджетные средства, разделить ответственность между государством и бизнесом за функционирование объектов, обеспечить внедрение передовых технологий в развитие инфраструктуры.

Оптимизация и упрощение процедур получения муниципальной поддержки, в том числе в Фонде поддержки малого предпринимательства МО «Кабанский район», снижение административных барьеров при ее получении, повышение эффективности оказываемой поддержки будет достигаться за счет совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих процесс предоставления различных форм муниципальной поддержки.

**VII. Меры государственного регулирования и анализ рисков**

**реализации муниципальной программы**

Основными видами рисков по источникам возникновения и характеру влияния на процесс и результаты реализации муниципальной программы являются:

- организационно-управленческие риски, которые связаны с неэффективной организацией и управлением процесса реализации программных мероприятий;

- финансовые риски, которые связаны с неэффективным использованием средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий и входящих в нее подпрограмм;

- экономические риски, которые могут привести к снижению объема привлекаемых средств и сокращению инвестиций.

Возникновение рисковых событий может привести к неэффективному использованию финансовых и административных ресурсов; срывам выполнения программных мероприятий и входящих в нее подпрограмм; невыполнению целей и задач программы и соответственно целевых показателей.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели и запланированных результатов ответственным исполнителем и соисполнителями в процессе реализации Программы будут приняты следующие меры:

- мониторинг реализации муниципальной программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения промежуточных индикаторов;

- принятие решений, направленных на достижение эффективного взаимодействия исполнителей и соисполнителей муниципальной программы, а также осуществление контроля качества ее выполнения;

- оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих корректировок в муниципальную программу.

Принятие данных мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.